

План відновлення та розвитку громади

(зразковий)

Вступ

План відновлення та розвитку громади (ПВРГ) – це документ стратегічного планування державної регіональної політики, що визначає на зазначений в ньому період (наприклад строком на 7 років) завдання і заходи з відновлення та розвитку територіальної громади. ПВРГ розробляють з метою проведення комплексної оцінки потреби громади у відновленні, визначенні стратегічних цілей та пріоритетів розвитку громади, а головне - формування Плану заходів та проєктів, які планується реалізувати для досягнення поставлених цілей. ПВРГ розробляється у відповідності до Закону України «Про засади державної регіональної політики», Порядку розроблення, реалізації та моніторингу плану відновлення та розвитку регіонів і планів відновлення та розвитку територіальних громад, затвердженого ПКМУ №731 від 18 липня 2023 року, Порядку розроблення, проведення громадського обговорення, погодження програм комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) та внесення змін до них, затвердженого ПКМУ від 14 жовтня 2022 р. № 1159, Постанови КМУ від 04.08.23 р. № 816 Деякі питання розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації та проведення моніторингу реалізації зазначених стратегій і планів заходів».

Проект плану відновлення та розвитку територіальної громади повинен узгоджуватися з програмою комплексного відновлення території територіальної громади (її частини), якщо територіальна громада підпадає під один з таких критеріїв:

- зруйновано та/або пошкоджено понад 15 відсотків житлового фонду територіальної громади та/або окремих населених пунктів;
- чисельність населення змінилася порівняно із чисельністю станом на 1 січня 2022 р. більше ніж на 25 відсотків;
- рішення про розроблення програми комплексного відновлення прийнято в установленому законодавством порядку.

ПВРГ розробляється, обговорюється, затверджується на сесії ОМС, виконується та модернізується впродовж строку дії для вирішення таких завдань:

- надати систематизовану та скорочену характеристику громади;
- зазначити вплив повномасштабного вторгнення РФ в Україну на стан інфраструктури, економіки та населення в громаді;
- оцінити необхідність підготовки території громади до відновлення (розмінування, демонтаж зруйнованих будівель та споруд, часткова рекультивація земель тощо);
- визначити потреби та пріоритети громади у відновленні об'єктів критичної інфраструктури, що забезпечують надання базових послуг життєзабезпечення в громаді;
- сформулювати завдання і заходи з відновлення громади, в першу чергу щодо об'єктів критичної інфраструктури;
- актуалізувати стратегічні цілі та здійснити пріоритезацію проєкті з розвитку громади;
- визначити прогнозовану потребу в обсязі фінансування та можливі джерела фінансування;
- сформулювати індикатори виконання завдань, здійснення заходів з відновлення та

- розвитку і їх прогностичні значення;
- скласти перелік проєктів регіонального (місцевого) розвитку за формою згідно з додатком 2 до Постанови КМУ № 731.
 - скласти перелік проєктів з розвитку громади у відповідності до трьох пріоритетів розвитку – негайне впровадження, коротко-строкова та середньо строкова перспектива реалізації.

Орієнтовна структура Змісту Плану відновлення та розвитку громади

Глосарій

Розділ 1. Мета, завдання, методологія та період впровадження Плану відновлення та розвитку Громади

Розділ 2. Загальна характеристика Громади (до 10 сторінок)

2.1. Географічне розташування, ключова та критична інфраструктура

2.2. Демографічна характеристика громади

2.3. Показники економічного розвитку та підприємництва у громаді

2.4. Унікальність та потенціал для розвитку громади

2.5. Органи державної влади та місцевого самоврядування, розвиткові інституції та мережа інституцій громадянського суспільства

2.6. Структура доходів та видатків бюджету громади

2.7. Містобудівна та інша планувальна документація громади

Розділ 3. Вплив збройної агресії РФ на стан критичної інфраструктури, економіки та населення в громаді (до 2 сторінок)

Розділ 4. Інформація щодо необхідності підготовки території громади до відновлення (до 2 сторінок)

Розділ 5. Опис потреб та завдань у відновленні об'єктів критичної інфраструктури, що забезпечують надання базових послуг життєзабезпечення в громаді (до 3 сторінок)

Розділ 6. Пріоритетні заходи на виконання завдань із відновлення громади, в першу чергу щодо об'єктів критичної інфраструктури (Таблиця)

Розділ 7. Актуалізація стратегічних цілей, опис методики пріоритизації проєктів із розвитку громади (до 3 сторінок)

Розділ 8. Пріоритетні заходи для досягнення цілей розвитку громади (Таблиця)

Розділ 9. Прогнозовані обсяги потреб та можливі джерела фінансування (Таблиця)

Розділ 10. Індикатори виконання заходів/проєктів з відновлення та розвитку і їх прогностичні значення (Таблиця)

Розділ 11. Додатки

Додаток 1. Перелік діючих місцевих цільових програми громади

Додаток 2. Таблиця необхідних місцевих цільових програм громади для реалізації заходів та проектів із відновлення та розвитку

Додаток 3. Таблиця пріоритезованих проектів відновлення та розвитку громади

Для визначення ступеня пріоритетності проектів застосовується методика «Мультикритеріального аналізу прийняття рішень» ("Multi-Criteria Decision Analysis" (MCDA). Для формування умов застосування методики експертною групою здійснюються наступні дії:

1. Визначення переліку критеріїв, які будуть використовуватися для оцінки проектів громади:

- вплив на доходи/витрати бюджету: оцінка впливу реалізації проекту на місцевий бюджет, зокрема на витрати та на податкові надходження, на економію коштів, на зменшення видатків на соціальні програми чи інфраструктуру або навпаки зростанням видаткової частини на окремі напрямки;

- вплив на демографічну ситуацію в громаді: оцінка того, як реалізація проекту може безпосередньо вплинути на динаміку повернення мешканців в громаду або залучення інших людей до проживання/заселення в громаду;

- створення робочих місць в Громаді: визначення кількості нових робочих місць, які планується створити завдяки реалізації проекту;

- волонтерська/добровільна участь мешканців громади в реалізації проекту: оцінка кількості залучених мешканців громади до реалізації проекту (участь в діяльності, коштах, роботах, або інших зусиллях, щоб даний проект був реалізований);

- екологічний вплив: врахування впливу проекту на довкілля та можливість забезпечення екологічної стійкості;

- терміни: оцінка, за скільки місяців проект має та може (скільки часу потрібно на реалізацію проекту) бути реалізований.

- доцільність проекту: оцінка того, яка доцільність реалізації проекту у порівнянні із вартістю відповідного проекту для місцевого бюджету громади, можливості для отримання фінансування в короткостроковій перспективі з інших джерел та впливу результатів проекту на критичну інфраструктуру, демографічні та фінансово економічні показники життя в громаді.

- кількість людей: на яку кількість людей має вплив реалізація даного проекту (користувачі, зацікавлені, вигодонабувачі, кількість мешканців громади, яким безпосередньо вигідна реалізація проекту, незалежно від того, докладали вони зусиль для втілення проекту).

- стан до початку проекту: оцінка від найкращого до найгіршого стану реалізації проекту (об'єкту, споруди тощо), готовності всіх процесів, документів, процедур, умов тощо, для того, щоб проект почати втілювати та домогтися кінцевої реалізації/запуску.

- соціальна важливість: оцінка того, як сильно проект впливає на соціальний розвиток та якість життя мешканців громади;

При оцінці проектів зокрема повинні бути враховані наступні важливі умови:

а. Одинакові критерії та шкала балів для всіх проектів: Усі проекти оцінювались за однаковими стандартами та використовувався однаковий набір критеріїв та шкала балів для вимірювання їхньої ефективності.

Для ранжування у підсумковій таблиці співпадаючих по кількості в балах проєктів, вище ставився той проєкт, який має кращі бали за показником створення робочих місць.

б. Максимальна кількість балів по кожному критерію – 10 балів. Максимальна сума балів – 100.

2. Оцінка проєктів: для кожного проєкту проводиться оцінка, як кожен з критеріїв його характеризує за шкалою від 1 до 10 балів, де більше значення вказує на значніший вплив.

3. Обчислення загальних оцінок для кожного проєкту та формування таблиці пріоритетних проєктів за балами

4. Розподіл проранжованого списку проєктів на 3 рівні пріоритетності: для зручності відображення інформації щодо пріоритезованих проєктів, вони додатково були розподілені на 3 рівні пріоритетності: «Високий», «Середній», «Низький». Це розподілення відбувається відповідно до діапазону балів для кожного рівня («Високий» – 70 і більше балів, «Середній» – 40-69 балів, «Низький» – 0-39 балів).

Рівень пріоритетності	Бали	№ пріоритетності проєкту	Назва проєкту	Пріоритетний напрям відновлення та розвитку	Опис проблеми, на розв'язання якої спрямований проєкт регіонального (місцевого) розвитку	Очікувані результати реалізації проєкту
Висока пріоритетність						
Середня пріоритетність						
Низька пріоритетність						

Додаток 3. Таблиця проектів відновлення та розвитку в громаді

Пріоритетний напрям відновлення та розвитку	Найменування проекту регіонального (місцевого) розвитку	Найменування територіальної громади	Територія, на яку матиме вплив реалізація проекту регіонального (місцевого) розвитку	Чисельність населення, на яку матиме вплив реалізація проекту регіонального (місцевого) розвитку, тис. осіб	Опис проблеми, на розв'язання якої спрямований проєкт регіонального (місцевого) розвитку	Строки реалізації проєкту регіонального (місцевого) розвитку (місяць, рік)		Очікувані результати реалізації проєкту регіонального (місцевого) розвитку	Індикатори реалізації проєкту регіонального (місцевого) розвитку			Орієнтовний обсяг та джерела фінансування, тис. гривень				
						початок	завершення		найменування	одиниця вимірювання	прогнозоване (цільове) значення	всього	державний бюджет	місцевий бюджет	інші джерела	
															обсяг	назва джерела
1. Відновлення житлового фонду																
1.1. Багатоквартирні житлові будинки																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
1.2. Індивідуальні житлові будинки																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
1.3. Гуртожитки																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2. Відновлення об'єктів соціальної інфраструктури																
2.1. Заклади дошкільної освіти																
2.1.4																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.2. Заклади загальної середньої освіти																
2.2.1														0	0	Державний бюджет
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x

2.3. Заклади вищої (фахової, передвищої) та професійної (професійно-технічної) освіти																
2.3.1.																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.4. Заклади охорони здоров'я																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x				0	x
2.5. Заклади та установи соціального захисту населення (малі групові будинки, надавачі соціальних послуг, реабілітаційні заклади, регіональні центри соціальних служб, дитячі будинки сімейного типу тощо)																
2.5.1																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.6 Заклади культури, заклади освіти сфери культури																
2.6.1																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.7 Об'єкти культурної спадщини (які не віднесені до інших типів об'єктів)																
2.7.1																Донорські і грантові кошти
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.8 Спортивні споруди та об'єкти закладів фізичної культури і спорту																

2.8.1														0	0	Державний бюджет
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.9 Молодіжні центри, молодіжні простори та центри національно-патріотичного виховання																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.10 Об'єкти територіальних органів/підрозділів Національної поліції, ДСНС, ДМС, центрів безпеки громад, поліцейських станцій, пожежних депо, інших об'єктів інфраструктури сил безпеки																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.11 Об'єкти закладів надання інших сервісів та послуг (адміністративні будівлі органів державної влади та органів місцевого самоврядування, приміщення центрів надання																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.12. Об'єкти благоустрою																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
2.13. Інші об'єкти соціальної інфраструктури																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
3. Відновлення об'єктів житлово-																

комунального господарства																
3.1. Об'єкти системи централізованого водопостачання																
3.1.1																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x			0	0	x
3.2. Об'єкти системи централізованого водовідведення																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x			0	0	x
3.3. Об'єкти теплопостачання																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
3.4. Інші об'єкти житлово-комунального господарства																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
4. Відновлення енергетичної інфраструктури																
4.1. Об'єкти газопостачання (газопроводу)																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
4.2. Нафтопроводи																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
4.3. Об'єкти з виробництва, передачі, розподілу та продажу електричної енергії																

	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
4.4. Інші об'єкти енергетичної інфраструктури																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5. Відновлення дорожньо-транспортної інфраструктури																
5.1. Автомобільні дороги																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x				0	x
5.2. Залізничні шляхи																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5.3. Аеродроми та аеродромні об'єкти																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5.4. Об'єкти портової інфраструктури																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5.5. Гідротехнічні споруди																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5.6. Об'єкти інфраструктури електронних комунікаційних мереж																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
5.7. Інші об'єкти транспортної інфраструктури																

	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
6. Захист навколишнього природного середовища, відтворення та стале використання природних ресурсів																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x			0	0	x
7. Поліпшення стану сільськогосподарських угідь та лісових земель (консервація земель, рекультивація порушених земель тощо)																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
8. Розвиток регіональної та місцевої економіки																
8.1																
	Всього за напрямом		x	x	x	x	x		x	x	x					x
9. Інші проекти, спрямовані на відновлення, розвиток регіону та територіальної громади																
Всього за напрямом			x	x	x	x	x		x	x	x					x
Разом за громадою			x	x	x	x	x		x	x	x					x

